

Statenmededeling

Onderwerp

Stikstofberekeningen en proces reconstructie N65

Datum

12 april 2021

Documentnummer

C2279323/4870703

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De geactualiseerde stikstofberekeningen waaruit een hogere stikstofdepositie naar voren komt dan aanvankelijk gedacht, de consequenties hiervan voor de realisatie van het project reconstructie N65 Vught – Helvoirt en de voorlopige gunning van de uitvoering van de reconstructie.

Aanleiding

Op 12 februari jl. informeerden wij uw Staten met een [memo gedeputeerde](#) over een foutieve stikstofberekening die is geconstateerd tijdens de aanbestedingsprocedure van het project. In dit memo deed gedeputeerde Van der Maat uw Staten de toezegging u nader te informeren wanneer ontwikkelingen plaatsvinden op dat dossier.

Over de huidige plannen van de reconstructie van de N65 tussen Vught en Helvoirt hebben Rijk, provincie Noord-Brabant en de (voormalige) gemeenten Haaren, Vught en 's Hertogenbosch reeds tijdens het BO MIRT in 2019 overeenstemming bereikt. Op het huidige traject van de N65 staan de verkeersveiligheid, doorstroming en leefbaarheid (geluid, luchtkwaliteit en barrièrewerking) op en rond de weg onder grote druk. Er bevinden zich diverse gelijkvloerse kruispunten met verkeerslichten en wegen en uitritten die direct uitkomen op de rijksweg. Met de aanpak van de N65 beogen het Rijk en de regio de situatie op en rond de N65 sterk te verbeteren.

Ondanks het feit dat de N65 een Rijksweg is en daarmee valt onder de bevoegdheid van Rijkswaterstaat, heeft de provincie de uitvoering van de reconstructie van de N65 op zich genomen. De belangrijkste reden is dat de provincie het aanbestedingsproces eenvoudiger en sneller kan doorlopen

waardoor de uitvoering zo min mogelijk interfereert met de uitvoering van het Programma Hoogfrequent Spoor (PHS) Vught.

Datum

12 april 2021

Documentnummer

C2279323/4870703

Belanghebbenden hebben bezwaar aangetekend tegen de vastgestelde bestemmingsplannen die de reconstructie van de N65 mogelijk maken. Deze liggen momenteel voor bij de Raad van State. Zoals gedeputeerde Van der Maat u in de voornoemde memo informeerde, hebben wij bij de voorbereiding op de zitting bij de RvS een foutieve stikstofberekening geconstateerd. Na bestudering van de gemaakte fouten informeren wij u met deze statenmededeling over de voortgang. Onderdeel hiervan is ook de voorlopige gunning van het werk aan BAM infra.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd tot de uitvoering van het project reconstructie N65 Vught - Helvoirt. Daarbij hebben wij tevens de bevoegdheid tot het uitvoeren van onderzoeken en berekeningen die benodigd zijn om de procedures om tot uitvoering te komen, te doorlopen. Provinciale Staten kunnen van de voortgang van het project kennisnemen op basis van hun controlerende taak.

Kernboodschap

1. De berekende stikstofdepositie is hoger dan aanvankelijk gedacht.

In het kader van de bestemmingsplannen, die noodzakelijk zijn om de reconstructie van de N65 planologisch mogelijk te maken, zijn berekeningen uitgevoerd om de stikstofdepositie te bepalen. Zoals in de memo van 12 februari jl. is aangegeven, is bij deze berekening een fout gemaakt, waardoor 2300 motorvoertuigen niet zijn meegenomen in de berekening.

Na het constateren van deze fout in de uitgevoerde berekening hebben we de gehele berekening tegen het licht gehouden. Op deze wijze is er opnieuw gekeken naar alle inhoudelijke afwegingen in de modelberekening, zoals de juistheid van het wegennetwerk, omrijdroutes, mogelijke stagnatie van verkeer, de uitvoeringsduur, de omvang van de werkzaamheden etc. Op basis van deze check zijn meerdere aanpassingen doorgevoerd voor de nieuwe berekening zodat deze juridisch houdbaar is. Daarbij is ook rekening gehouden met de meest actuele wet- en regelgeving (zoals Aerius-model) en de meest recente jurisprudentie.

De nieuwe cijfers wijzen uit dat er 3,74 mol stikstofuitstoot plaatsvindt in de bouw-/aanlegfase en 2,20 mol in de gebruiksfase (na oplevering van het werk). Dit is meer dan waar aanvankelijk van werd uitgegaan: 0,76 mol in de bouw-/aanlegfase en geen uitstoot in de gebruiksfase.

De nieuwe berekeningen betekenen dat de complexiteit van de uitvoering van de reconstructie van de N65 toeneemt voor wat betreft het stikstofvraagstuk. Er moet goed onderzocht en geanalyseerd worden wat de gevolgen van de

hogere stikstofdepositie zijn op de soorten en habitattypen van de Natura2000-gebieden waarop de stikstof van de N65 neerslaat. Deze zogenaamde passende beoordeling was reeds in gang gezet en wordt voortgezet. Wij verwachten dat aanvullende passende maatregelen genomen zullen moeten worden.

Datum

12 april 2021

Documentnummer

C2279323/4870703

2. Ondanks de veranderde inzichten op het gebied van stikstofdepositie staat de reconstructie zoals afgesproken niet ter discussie.

De gewijzigde inzichten met betrekking tot de stikstofdepositie als gevolg van de aanpak van de N65 geven geen aanleiding om de reconstructie tussen Vught en Helvoirt te heroverwegen. Met het ondertekenen van de bestuursovereenkomst in 2020 hebben het Rijk en de regio namelijk een grote stap gezet op weg naar het verbeteren van de verkeersveiligheid op de weg en de ruimtelijke kwaliteit en leefomgeving rond Vught en Helvoirt.

Binnen het project reconstructie N65 Vught – Helvoirt realiseren we een toekomstbestendige N65, waarbij verkeerslichten tussen Helvoirt en Vught verdwijnen en plaatsmaken voor rotondes, verdiepte liggingen en ongelijkvloerse kruisingen. Dit komt de verkeersveiligheid én leefbaarheid op en rond de weg sterk ten goede. Binnen de plannen is niet louter aandacht voor de weg zelf. Naast gemotoriseerd verkeer profiteren fietsers, ruiters, wandelaars en dieren immers ook doordat zij ongehinderd de weg kunnen passeren dankzij de aanleg van een oversteekplaats, een fietstunnel en een natuurbrug. Bovendien wordt rekening gehouden met maatregelen t.b.v. klimaatadaptatie en wordt ingezet op de meekoppelkansen ten aanzien van de realisatie van de snelfietsroute Tilburg – 's Hertogenbosch.

De samenwerkende partners in dit project (Rijk en gemeenten) zijn er derhalve van overtuigd dat hetgeen is afgesproken nog altijd het meest optimale voorkeursalternatief is voor de reconstructie van de N65 tussen Vught en Helvoirt, binnen het beschikbare budget.

3. Ondanks de lopende procedure bij de Raad van State hebben we het werk voorlopig gegund.

Tot op heden is er nog geen oproep ontvangen voor de behandeling van het project bij de Raad van State. Wij gebruiken de tussenliggende tijd om het dossier samen met onze partners, zijnde de gemeenten Vught en Oisterwijk, ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, alsmede Rijkswaterstaat, op orde te krijgen. Op deze wijze en doordat wij zelf reeds met verbeteringen komen, hopen we de negatieve consequenties voor de uitvoering van de reconstructie te beperken. De uitspraak van de Raad van State is de laatste stap voor de daadwerkelijke uitvoering van het project.

Ondanks de lopende procedure bij de Raad van State, loopt de aanbestedingsprocedure door. De aanbesteding voor de reconstructie is in juli 2020 gestart. Op 5 maart jl. zijn alle biedingen ingediend, waarna de

beoordeling is gestart. Op 12 april jl. hebben wij als aanbestedende partij het werk voorlopig gegund aan BAM infra. De officiële aanbesteding loopt nog door met een voorziene definitieve gunning op 15 juli 2021. Voor die tijd willen wij duidelijkheid hebben over de gevolgen van het stikstofvraagstuk op de voortgang van het project.

Datum

12 april 2021

Documentnummer

C2279323/4870703

Consequenties

- 1. We zijn onder meer afhankelijk van andere uitspraken van de Raad van State ten aanzien van de aanpak van stikstofdepositie, dit kan nadere complicaties geven.*

De uitspraak van de Raad van State in de zaak ViA15 van 20 januari 2021 is ook voor ons van belang. Kern van de zaak is dat volgens de huidige rekenmethode, de berekening van de stikstofdepositie op een afstand van meer dan 5 km van de weg ophoudt. De Raad van State heeft in de zaak van de VIA15 hier bedenkingen bij geuit en heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat tot 1 juli de tijd gegeven om haar standpunt hierin nader te motiveren. Dit kan invloed hebben op andere projecten, waaronder de N65.

- 2. De planning en aanbesteding van het project staan onder druk als gevolg van de hoger berekende stikstofdepositie en de mogelijke gevolgen van de uitspraken van de Raad van State.*

Beoogd wordt daarom om de werkzaamheden aan de N65 die het bestemmingsplan raken, te starten na 1 januari 2022. Opening van de 'nieuwe' N65 tussen Vught en Helvoirt is vooralsnog voorzien in 2024. Desondanks zien we dat er druk op deze planning staat. Door de passende beoordeling en de andere benodigde onderzoeken en voorbereiding op de juridische houdbaarheid te laten plaatsvinden parallel aan de onderbouwingsfase (in het aanbestedingstraject), hopen we uitloop in de planning te voorkomen. Daartoe continueren we het aanbestedingstraject voor de realisatiefase, waarbij we rekening houden met bovengenoemde consequenties, uitwerking en afstemming met onze partners.

Europese en internationale zaken

Wij hebben een niet-openbare Europese aanbestedingsprocedure doorlopen. In deze procedure heeft een voorselectie plaatsgevonden om tot geschikte inschrijvers te komen (niet-openbaar).

Communicatie

De informatie die in deze statenmededeling is opgenomen, is recent gedeeld in de stuurgroep N65 waarin de voornoemde partners zitting hebben.

Uitgangspunt van de stuurgroep blijft dat het project (inclusief genomen besluiten) niet ter discussie staat. Er moet wel een adequate en juridisch houdbare oplossing gevonden worden voor het stikstofvraagstuk.

De gemeente Vught informeert haar gemeenteraad en bewoners worden via de website en nieuwsbrieven geïnformeerd over de voortgang van het project.

Vervolg

Momenteel worden nog de nodige onderzoeken verricht om tot een concrete aanpak te komen. Zodra wij meer informatie hebben over hetgeen nodig is om de gewenste reconstructie van de N65 doorgang te laten vinden, zullen wij uw Staten nader informeren.

Datum

12 april 2021

Documentnummer

C2279323/4870703

Bijlagen

Geen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: mevrouw I. Bol, (06) 83 62 83 69, ibol@brabant.nl.

Opdrachtnemer: de heer K.S.R. van Driel, (06) 18 30 33 39,
kvdriel@brabant.nl.